

Den malých obcí

25. února 2020 Praha

Ing. Miroslav Veselý



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Poznatky z posuzování zákonnosti OZV o místních poplatcích



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Novela zákona o místních poplatcích 2019

- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů [/sněmovní tisk 286/8/](#) - vrácený Senátem - projednán na **35. schůzi Poslanecké sněmovny (15. října 2019)**
- Poslanecká sněmovna schválila návrh zákona ve znění předloženém Senátu – účinnost od **1. ledna 2020**
- Dne **6. listopadu 2019** vyšla ve Sbírce zákonů pod číslem 278/2019 Sb. novela zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“).



Novela zákona o místních poplatcích 2019

- **Předmětnou novelou došlo k výrazným změnám zákona o místních poplatcích, které vyžadovaly zrušení či úpravu stávajících obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích ze strany obcí tak, aby s účinností od 1. ledna 2020 odpovídaly změněnému znění zákona o místních poplatcích.**
- **Nejdůležitější změny:**
 - **změna zákonného zmocnění – stanovení obligatorních a fakultativních náležitostí OZV**
 - **nový poplatek z pobytu (zrušení dvou stávajících poplatků)**
 - **změny v definici poplatníka (za odpady, ze psů)**
 - **změna snížené sazby u poplatku ze psů (nad 65 let)**



Dopady novely zákona o místních poplatcích

- **Přijetí novely zákona o místních poplatcích necelé dva měsíce před nabytím její účinnosti značně zkomplikovalo činnost obcí v závěru roku 2019 a kladlo zvýšené nároky nejen na územní samosprávy, ale i na Ministerstvo vnitra, kterému přísluší výkon dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek.**



Dopady novely zákona o místních poplatcích

Dopady na obce:

- nezbytnost zrušení OZV o poplatku za lázeňský a rekreační pobyt
- nezbytnost zrušení OZV o poplatku z ubytovací kapacity
- nezbytnost změn OZV o místním poplatku za provoz systému nakládání s odpady
- nezbytnost změn OZV o místním poplatku ze psů
- potřeba zavedení místního poplatku z pobytu

vše od 1. ledna 2020

- **v důsledku zákonné 15. denní legisvakanční lhůty - nezbytné projednat v ZO do 16. 12. 2019**
- **územně členěná statutární města – požadavek na projednání s městskými částmi (obvody)**



Dopady novely zákona o místních poplatcích

Dopady na Ministerstva vnitra:

- nezbytnost včasného zpracování a zveřejnění metodiky včetně vzorových OZV
- ✓ Splněno – zveřejněna na webu MV 17. 10. 2019
- nezbytnost včasného informování obcí o novelizaci zákona o místních poplatcích a jejích dopadech na obce
- ✓ Splněno – informace rozeslána všem obcím zveřejněna na webu MV 17. 10. 2019
- zvýšené požadavky obcí na individuální metodickou pomoc



Dopady novely zákona o místních poplatcích

Ministerstvo vnitra od 1. 11. 2020 do 7. 2. 2020

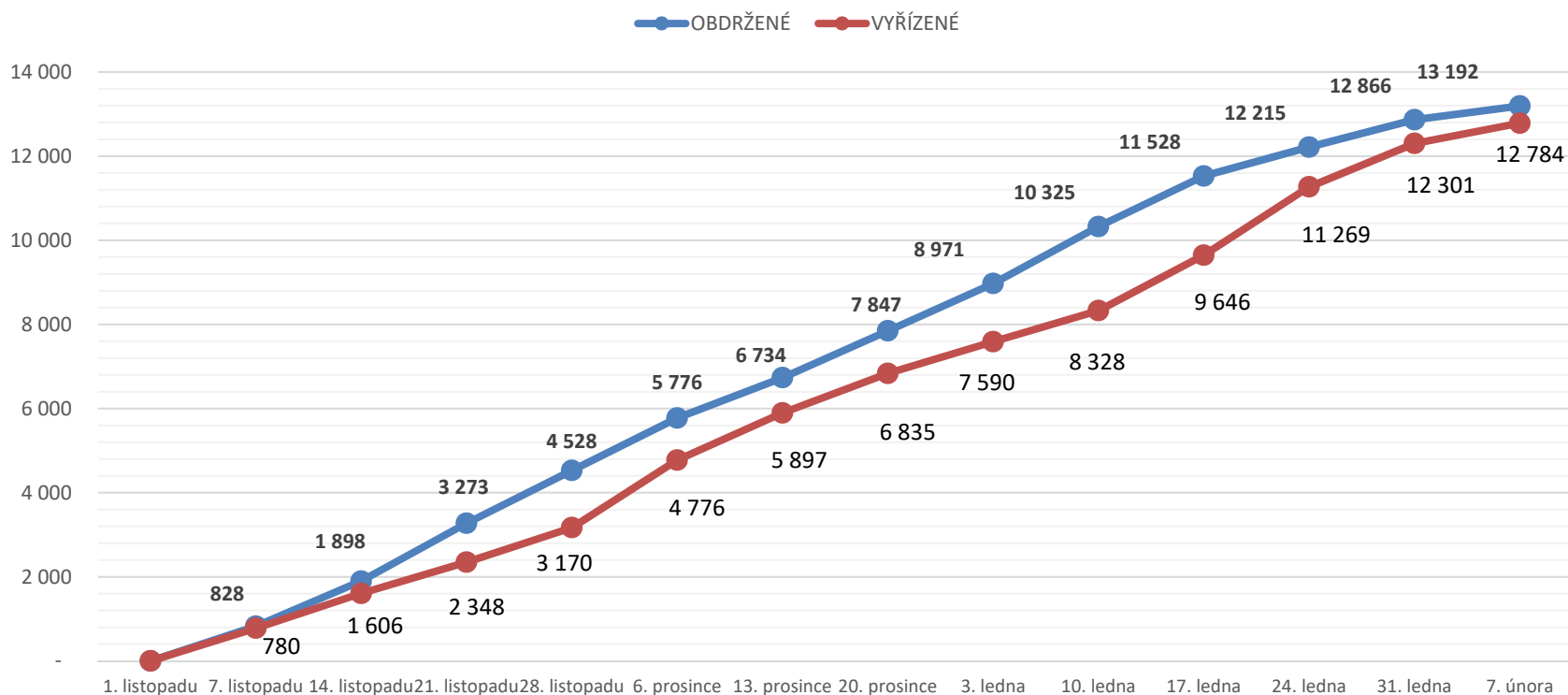
- obdrželo 13 192 návrhů a již schválených OZV o místních poplatcích
- posoudilo 12874 návrhů a již schválených OZV o místních poplatcích
- zodpovědělo 6 279 dotazů k tvorbě OZV o místních poplatcích.

Poznámka: kromě toho bylo posuzováno několik tisíc OZV a jejich návrhů k jiným problematikám (systém nakládání s odpady, noční klid)



Dopady novely zákona o místních poplatcích

Nárůst poplatkových OZV
1. 11. 2019 do 7. 2. 2020

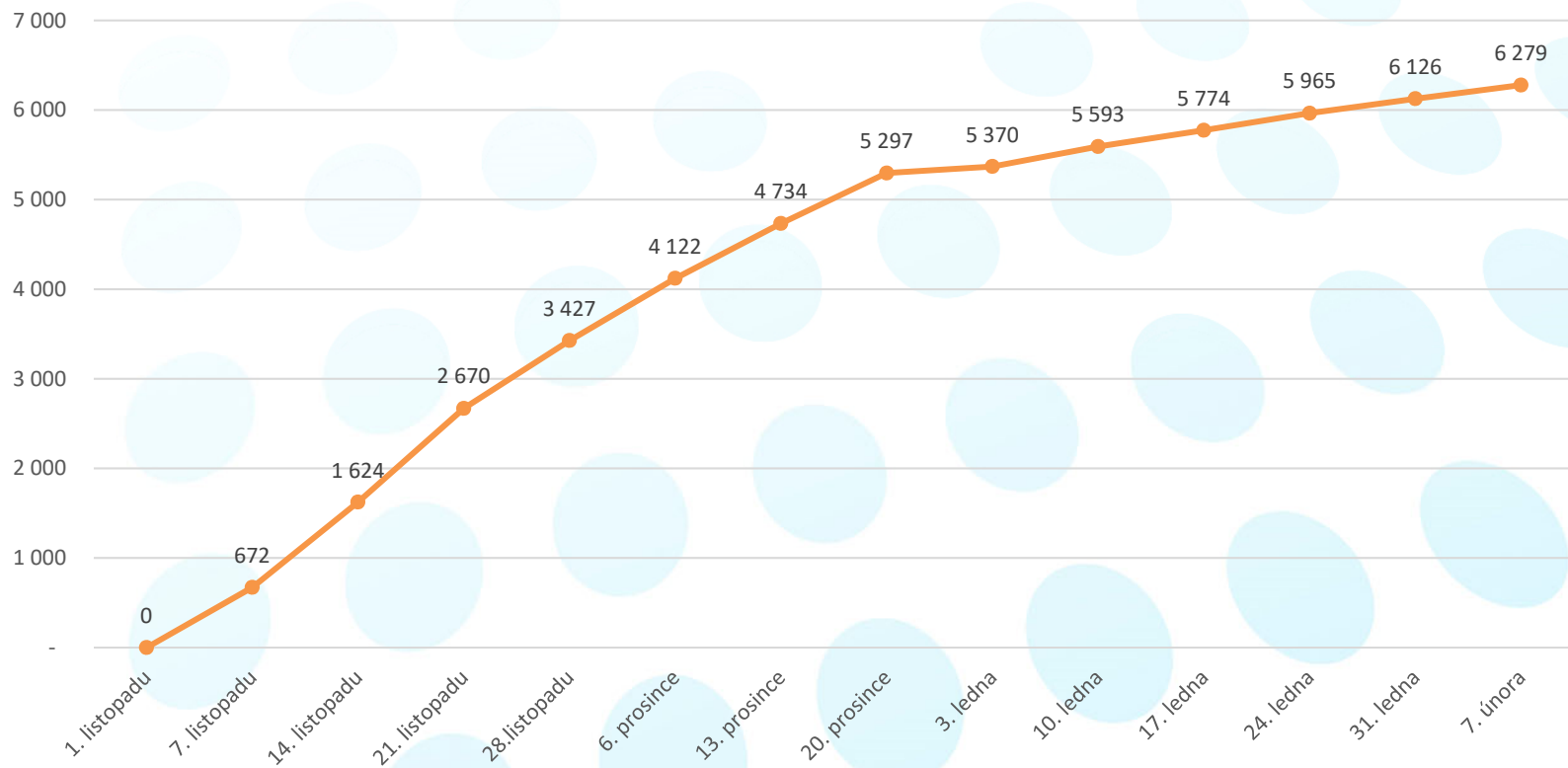


MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Dopady novely zákona o místních poplatcích

Nárůst obdržených dotazů
1. 11. 2019 do 7. 2. 2020



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Poznatky z posuzování zákonnosti již vydaných OZV o místních poplatcích

20 % OZV o místních poplatcích je shledáváno v rozporu se zákonem

Důvod:

- Nerespektování vzorů OZV doporučených Ministerstvem vnitra.

Existují velké rozdíly v počtu nezákonných OZV v jednotlivých krajích:

- např. v Libereckém, Ústeckém či Zlínském kraji se podíl nezákonných OZV pohybuje pod 5 %,
- v Jihomoravském kraji činní téměř 30 %.



Poznatky z posuzování zákonnosti již vydaných OZV o místních poplatcích

Nejčastější pochybení při tvorbě OZV

- překročení maximálních sazeb poplatků,
- chybné rozúčtování nákladů na nakládání s komunálními odpady,
- vymezení poplatníků v rozporu se zákonem o místních poplatcích,
- nedostatečné vymezení zpoplatněného veřejného prostranství,
- úprava prokazování ohlašovaných skutečností,
- omezení forem placení poplatků,
- úprava navyšování poplatků.



Poznatky z posuzování zákonnosti již vydaných OZV o místních poplatcích

Více než polovina obcí doposud nezaslala nově vydané OZV o místních poplatcích Ministerstvu vnitra nebo na novelizaci zákona o místních poplatcích nereagovala

- 95 % obcí přistupuje k vydání samostatné OZV pro každý druh místního poplatku.
- Pouze 5 % obcí upravuje všechny nebo několik místních poplatků (vyjma poplatku za provoz systému nakládání s odpady) v jediné OZV.
- Ministerstvo vnitra předpokládá, že při průměrném počtu 3 vyhlášek na jednu obec mělo být v závěru 2019 vydáno téměř 19 tisíc nových obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích.
- Doposud Ministerstvo vnitra obdrželo od obcí necelých 7 tisíc vyhlášek upravujících tuto problematiku.



Další poznatky z posuzování zákonnosti již vydaných OZV o místních poplatcích

- 60 % obcí není schopno v případě legislativní změny na tuto změnu bez součinnosti Ministerstva vnitra dostatečně reagovat a na základě poskytnuté metodiky připravit nový návrh obecně závazné vyhlášky souladný se zákonem.
- 40 % obcí chybně vzorové obecně závazné vyhlášky doplňuje o další (nadbytečná či nezákonná) ustanovení či ve vzorových obecně závazných vyhláškách mění ustanovení obsahující citace zákonů.
- 38 % návrhů obecně závazných vyhlášek posuzovaných Ministerstvem vnitra je shledáváno v rozporu se zákonem.
- až 10 % obcí nerespektuje povinnost zasílat OZV Ministerstvu vnitra prostřednictvím datové schránky.



Sbírka *právních* předpisů ÚSC



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Sbírka právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Cíl:

vytvoření centrálního veřejně přístupného informačního systému obsahujícího:

- ✓ právní předpisy vydané ÚSC (obecně závazné vyhlášky, nařízení),
- ✓ právní předpisy vydávané správními úřady, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů,
- ✓ zbývající dokumenty zveřejňované ve Věstníku právních předpisů kraje a Sbírce právních předpisů hlavního města Prahy.

Pozn.: Původně bylo plánováno zveřejňování i veřejnoprávních smluv o převodu výkonu přenesené působnosti a rozhodnutí krajského úřadu o přenesení výkonu přenesené působnosti. Evidence veřejnoprávních smluv a rozhodnutí krajského úřadu nebo Ministerstva vnitra podle § 65 a 66b zákona o obcích bude nově vedena v rejstříku převodů agend orgánů veřejné moci, který je nově upravenou součástí informačního systému registru práv a povinností.



Základní charakteristika Sbírký právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- veřejně přístupný seznam v něm vyhlašovaných právních předpisů a zveřejňovaných aktů, který bude veden Ministerstvem vnitra v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup
- informační systém veřejné správy umožňující nejen orgánům státní správy a samosprávy, ale i široké veřejnosti vyhledávat příslušné právní předpisy nebo akty pro jejich potřeby
- data vložená do systému budou následně „překlopena“ do nově vznikající eSbírký



Základní charakteristika Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Sbírka právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka“) bude určena:

1. k vyhlášení **právních předpisů**
2. ke zveřejňování **dokumentů**, které jsou relevantní pro výkon veřejné správy a které jsou dosud publikovány roztráštěně.



Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

1. Právní předpisy vydávané ÚSC (tj. obcemi, kraji a hl. m. Prahou):

- ✓ obecně závazné vyhlášky
- ✓ nařízení.

2. Právní předpisy vydávané správními úřady, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů, např.:

- ✓ nařízení Agentury ochrany přírody a krajiny České republiky
- ✓ nařízení krajské hygienické stanice
- ✓ nařízení Státní veterinární správy České republiky o mimořádných veterinárních opatřeních....



Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- vyhlášení právního předpisu ve Sbírce bude podmínkou jeho platnosti, tzn. právní předpis, který nebude zveřejněn ve Sbírce se nestane součástí platného právního řádu
- vyhlášení právního předpisu se provede zveřejněním
- zveřejnění provede ÚSC nebo správní úřad bez zbytečného odkladu po vložení právního předpisu do Sbírky, tj. automatizovaným postupem bezprostředně poté, co ÚSC nebo správní úřad vloží právní předpis do Sbírky odesláním datovou schránkou
- spolu s vlastním textem právního předpisu v požadovaném elektronickém formátu vloží jeho autor i předepsaná metadata právních předpisů, která jsou nezbytná pro funkcionality systému



Právní předpisy vyhlašované ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- **právní předpis spolu s metadaty bude vložen (ÚSC či správním úřadem) prostřednictvím elektronického formuláře do datové schránky správce Sbírky**
- **za úplnost a správnost obsahu právního předpisu a jeho metadat odpovídá ten, kdo je zveřejnil**
- **o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce informuje ÚSC nebo správní úřad na své úřední desce; a to zveřejněním oznámení, které nemá vliv na platnost, ani účinnost právního předpisu**
- **právní předpis nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení (zpětná účinnost se nepřipouští), s výjimkou dřívějšího nabytí účinnosti z důvodu naléhavého obecného zájmu**



Přechodné ustanovení

- ÚSC a dotčené správní úřady budou vkládat do Sbírký i platné a účinné právní předpisy (spolu s metadaty), které byly vydány před nabytím účinnosti zákona o Sbírcce, a to nejpozději do 3 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona

stanovení tohoto požadavku je nezbytné k dosažení primárního cíle zřízení Sbírký, jímž je vznik ucelené moderní databáze, v níž bude možno vyhledat a seznámit se s obsahem obecně závazných vyhlášek a nařízení všech ÚSC a všech dotčených správních úřadů

→ při nesplnění pozbyde právní předpis platnosti uplynutím tříleté lhůty



Ve Sbírce budou dále zveřejňovány:

- ✓ rozhodnutí Ústavního soudu ve věci posouzení zákonnosti právního předpisu ÚSC a právního předpisu správního úřadu
- ✓ rozhodnutí dozorových orgánů vydávaných v rámci výkonu dozoru nad zákonností právních předpisů vyhlášených ve Sbírce.

V důsledku zrušení Věstníku právních předpisů kraje a Sbírky právních předpisů hlavního města Prahy budou ve Sbírce dále zveřejňovány následující akty:

- ✓ počet členů zastupitelstva kraje, který má být zvolen
- ✓ rozhodnutí o stavu nebezpečí dle krizového zákona
- ✓ území, která jsou smluvně chráněná podle zákona o ochraně přírody a krajiny
- ✓ usnesení zastupitelstva kraje o vyhlášení krajského referenda nebo o tom, že krajské referendum nevyhlásí.



Zveřejňování dokumentů, které jsou relevantní pro výkon veřejné správy a které jsou dosud publikovány roztržitě

- Zveřejnění, resp. nezveřejnění uvedených dokumentů, tj. rozhodnutí Ústavního soudu ve věci posouzení zákonnosti právního předpisu ÚSC, právního předpisu správního úřadu apod. ve Sbírce ovšem nebude mít dopad na jejich platnost ani účinnost.
- Zavedením Sbírky bude výrazně zjednodušen přístup k těmto dokumentům.



Funkcionality Sbírký právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- ✓ **kompletní přehled právních předpisů vydaných všemi ÚSC v České republice a dotčenými správními úřady**
- ✓ **reagování na změny či zrušení právních předpisů**
 - Sbíрка bude podle doplněných metadat vkládat provazby mezi jednotlivými předpisy, tedy zejména mezi „základním“ předpisem a jeho novelizacemi a zrušením
- ✓ **vyhledávání ve Sbírce**
 - fulltextové vyhledávání
 - vyhledávání všech právních předpisů dle jednotlivých ve Sbírce zadaných metadat, tj. např. všech právních předpisů konkrétního ÚSC nebo dotčeného správního úřadu; právních předpisů dle roku jejich vydání apod.
- ✓ **generování sestav právních předpisů vložených do Sbírky**
 - sestavy právních předpisů vložených do Sbírky podle zadaného způsobu vyhledávání (např. předpisy vložené za určité období, předpisy určité obce, kraje či správního úřadu apod.) a export této sestavy do souboru zip a PDF.
 - statistické informace o počtech právních předpisů dle jednotlivých vyhledávacích hledisek
- ✓ **zveřejňování metodických materiálů**
 - Sbíрка umožní přístup ke vzorům obecně závazných vyhlášek formou prolinku na webové stránky Ministerstva vnitra s metodickými materiály k jednotlivým zákonným zmocněním



Aktuální stav legislativního procesu Sbírky právních předpisů ÚSC

**Vláda návrh zákona projednala a schválila
dne 30. 7. 2019 svým usnesením č. 537.**

**Materiál byl předán Parlamentu a je veden jako
sněmovní tisky č. 575 a č. 576**

Dostupné:

<http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=575>

<http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=576>



Podkladové materiály pro jednání RO,ZO

Poskytování podkladových materiálů rady obce členům ZO

- a) na jaké informace má nárok člen ZO**
- b) v jakém rozsahu jsou poskytnutelné podkladové materiály určené pro jednání RO členům ZO**



Právo člena ZO a člena RO na informace v oblasti samostatné působnosti

- **RO je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti**
- **Ze své činnosti odpovědná ZO**
- **Všichni členové ZO bez rozdílu mají nárok na veškeré informace týkající se činnosti RO v oblasti samostatné působnosti**



Je třeba rozlišit právo na informace z oblasti přenesené působnosti

Členové ZO:

- Členové ZO mají nárok na informace z přenesené působnosti – jen tehdy – pokud by jednalo o výslovně svěřenou činnost z oblasti přenesené působnosti zastupitelstvu obce
- V ostatních případech musí žádat o informaci z přenesené působnosti dle Informačního zákona



Členové rady obce :

Rada obce rozhoduje v případech kdy stanoví zákon i v oblasti přenesené působnosti

proto

Členové rady obce mají nárok na informace týkající se přednesené působnosti vykonávané RO

Jedná se o informace nezbytné pro rozhodování na schůzi RO (např. vydávání nařízení obce)



Právo člena ZO

Zápis ze schůze RO musí být uložen u obecního úřadu k nahlédnutí členům ZO (§ 101, odst.3)

Člen ZO má právo nahlížet do zápisu ze schůze RO

Člen ZO má **neomezený** přístup ke všem informacím v zápise z jednání RO uvedených včetně osobních údajů.



Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3
140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcz.cz

Web: www.mvcz.cz/odk

