

Výsledky kontrol samostatné působnosti obcí a poznatky z činnosti

Nejčastější nedostatky zjišťované při kontrolách výkonu samostatné působnosti

Aktuálně řešené kauzy

*Ing. Marie Kostruhová, ředitelka odboru veřejné správy,
dozoru a kontroly*



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

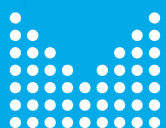
Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

1. Základní výsledky kontrolní činnosti u obcí za rok 2016

V roce 2016 provedeno celkem **114** kontrol a zjištěno **515** porušení zákona (v průměru 5 porušení zákona na kontrolu).

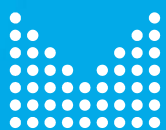
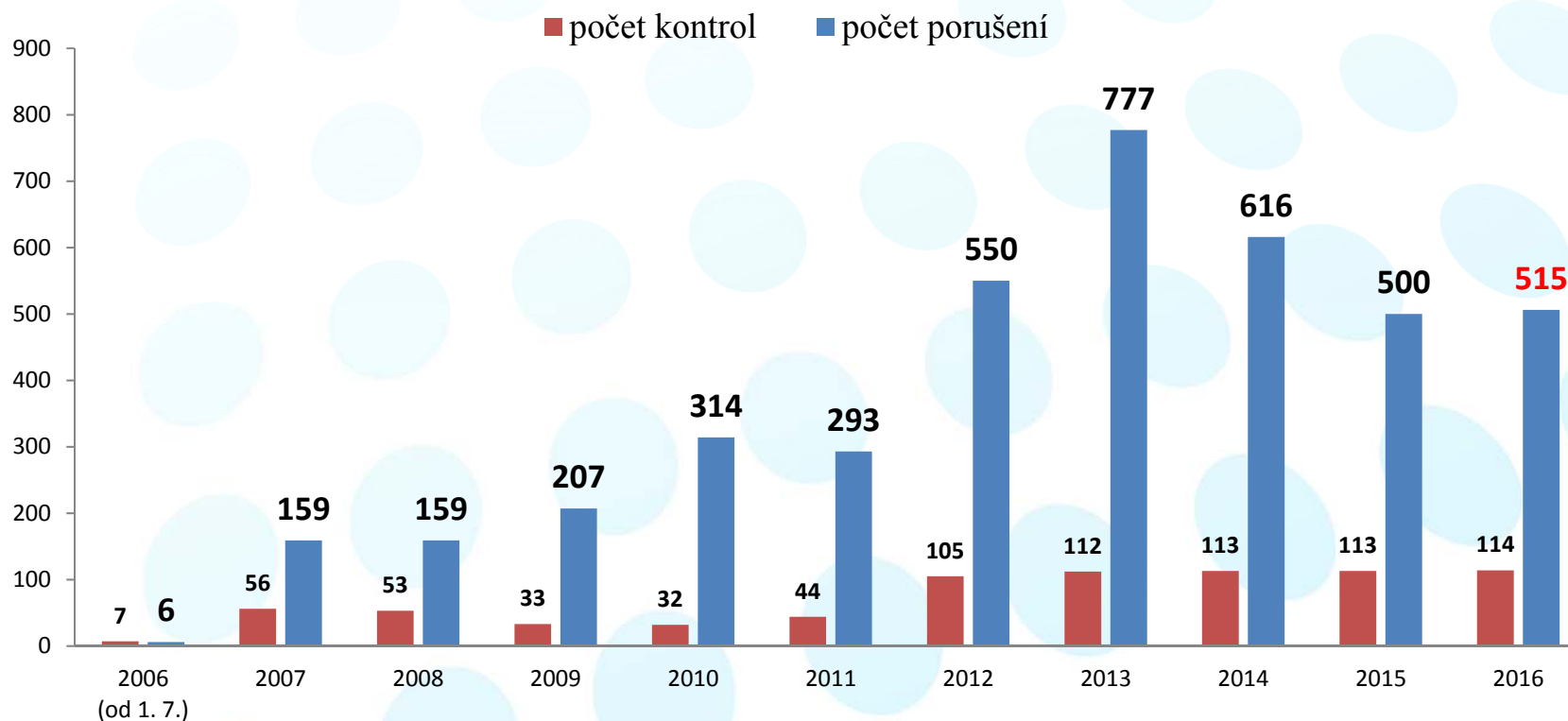
Typ obce	Počet kontrol	Počet porušení zákona
Obec I.	105	466
Obec II.	2	14
Obec III.	7	35
CELKEM	114	515

Z uvedeného počtu 114 kontrol bylo 112 kontrol komplexních a 2 kontroly dílní zaměřeny pouze na plnění povinností stanovených zákonem č.106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.



Výsledky kontrolní činnosti (celkový přehled)

Srovnání počtu kontrol výkonu samostatné působnosti a počtu porušení zákona v letech 2006-2016

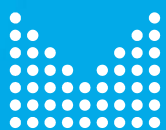
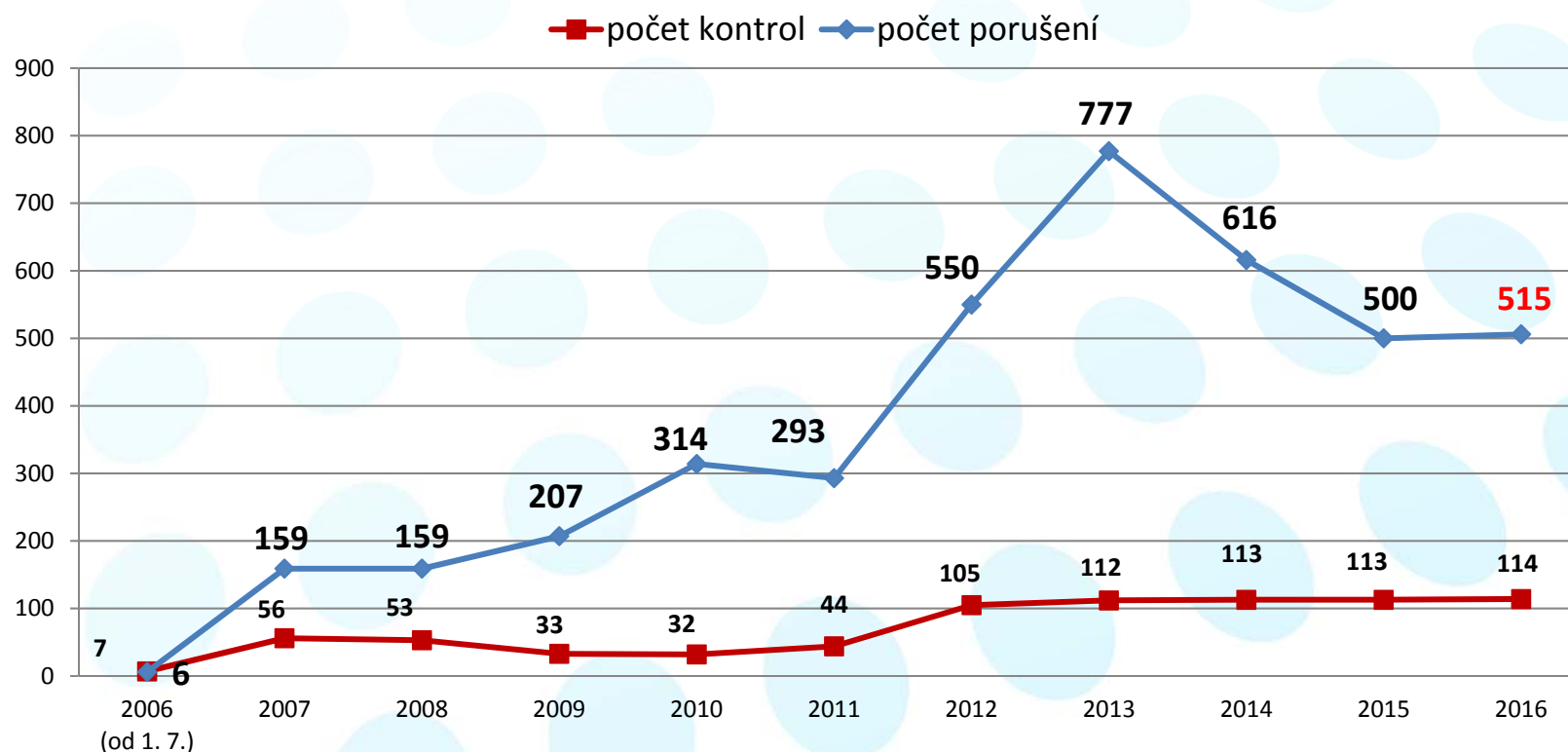


MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Výsledky kontrolní činnosti (celkový přehled)

Srovnání počtu kontrol výkonu samostatné působnosti a počtu kontrolních závěrů
v letech 2006-2016



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Předmět komplexních kontrol výkonu samostatné působnosti obce

- **činnost orgánů obce** (zákon o obcích: § 87 a § 92-96, § 117-119 + § 99-102 v případě obcí, kde je zvolena rada)
- **procesní předpoklady konání a průběhu zasedání zastupitelstva obce** (§ 87 § 92-94, § 96 zákona o obcích),
- **zápisy ze zasedání zastupitelstva obce** (§ 95 zákona o obcích),
- **zřízení výborů** (§ 117-119 zákona o obcích)



Předmět komplexních kontrol výkonu samostatné působnosti obce

nakládání s nemovitým majetkem

- zveřejňování záměrů (§ 39 zákona o obcích),
- doložky smluv (§ 41 odst. 1 zákona o obcích)
- schválení příslušným orgánem obce (§ 84-85, § 102 zákona o obcích)

naplňování práv občanů obce (zákon o obcích: § 16 odst. 2)

- vyřizování podnětů občanů [§ 16 odst. 2 písm. f) zákona o obcích]
- projednávání žádostí občanů [§ 16 odst. 2 písm. f) zákona o obcích]



Předmět komplexních kontrol výkonu samostatné působnosti obce

Ostatní povinnosti obce

- vydávání právních předpisů obce (§ 12 zákona o obcích)
- projednání závěrečného účtu a zprávy o přezkoumání hospodaření (§ 43 zákona o obcích)
- vedení úřední desky (§ 26 správního řádu)

Poskytování informací – povinnosti vyplývající z informačního zákona



2. Srovnání z hlediska počtu zjištěných porušení

Obce I.

- nejvyšší počet zásadních porušení zákona **10** - zjištěn u 4 obcí

Obce II. III.

- Nejvyšší vyšší počet zásadních porušení zákona **7** - zjištěn u 6 obcí:



3. Nejčastěji zjišťovaná pochybení

nejčastější porušení zákona zjišťována v oblasti:

- a) činnosti orgánů obce,
- b) působnosti při vydávání právních předpisů obce,
- c) nakládání s obecním majetkem,
- d) činnosti obce v oblasti zákona o svobodném přístupu k informacím.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Nejčastěji zjišťovaná pochybení

a) činnost orgánů obce

- **Nedodržena periodičita zasedání ZO** (§ 92 odst. 1 zákona o obcích) -> **17 ze 112 kontrol**
- **Obec nezveřejnila pozvánku na zasedání ZO** (§ 93 odst. 1 zákona o obcích) -> **20 ze 112 kontrol**
- **Chyby v zápisech ze zasedání ZO** – chybějící podpisy, neuveden počet členů ZO, schválený pořad jednání, průběh a výsledek hlasování (§ 95 odst. 1 zákona o obcích) -> **32 ze 112 kontrol**



Nejčastěji zjišťovaná pochybení

b) působnost při vydávání právních předpisů obce

- **Absence či nedostatečné vedení evidence právních předpisů obce** (porušení § 12 odst. 4 zákona o obcích) -> **63 ze 112 kontrol**
- **Neplnění povinnosti obce zasílat obecně závaznou vyhlášku po dni jejího vyhlášení MV** (porušení § 12 odst. 6 zákona o obcích) -> **26 ze 112 kontrol**



Nejčastěji zjišťovaná pochybení

c) nakládání s obecním majetkem

- Nezveřejnění záměru, nedodržení 15denní lhůty, uzavření smlouvy bez předchozího schválení dispozice (porušení § 39 zákona o obcích) -> **21 ze 112 kontrol**
- Úplná absence doložky, její neúplnost či nesprávnost uvedených údajů (porušení § 41 odst. 1 zákona o obcích) -> **29 ze 112 kontrol**



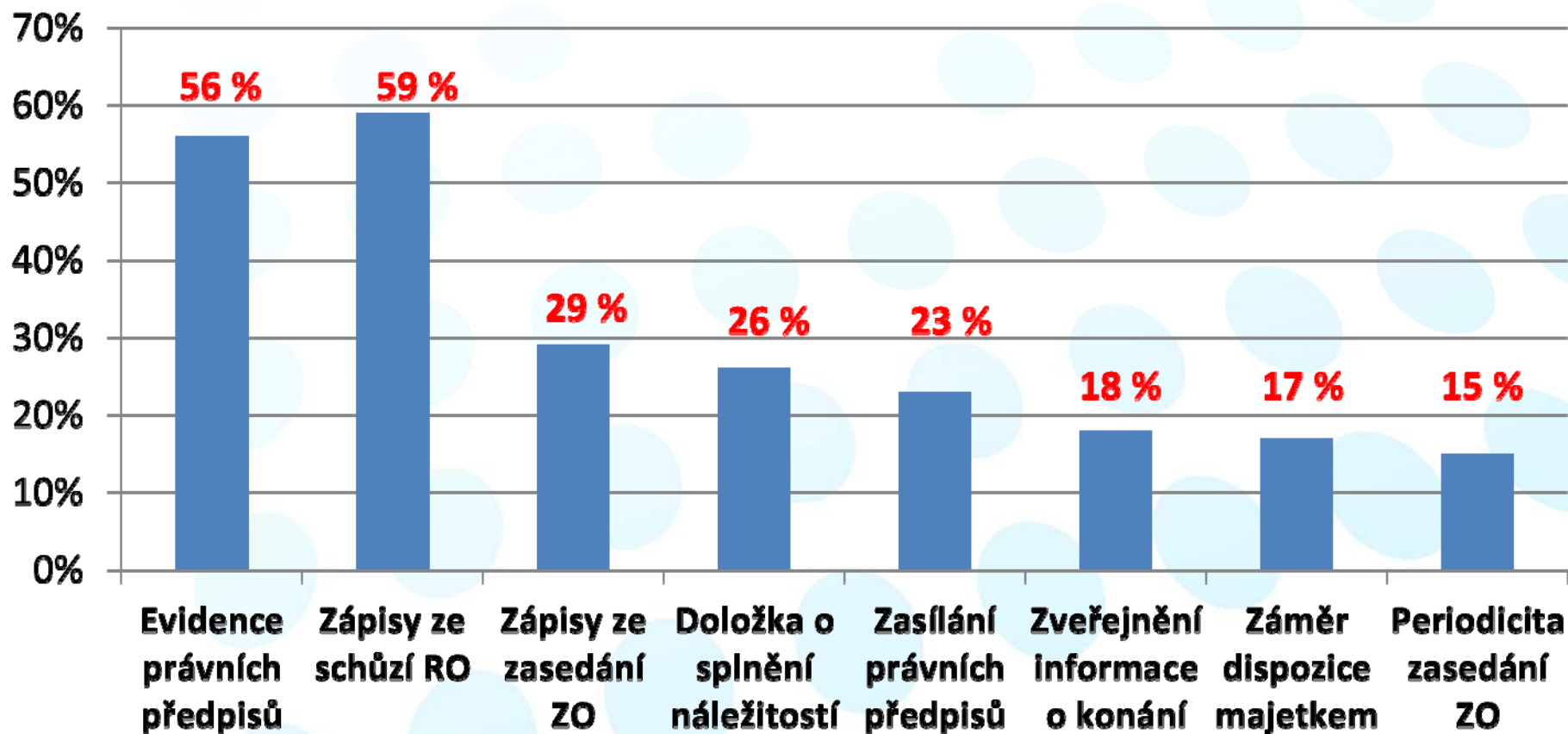
Nejčastěji zjišťovaná pochybení - nejzávažnější důsledky

- **neveřejnost zasedání zastupitelstva obce**
- **pochybení v oblasti nakládání s nemovitým majetkem obce**
 - zejména pochybení spojená se zveřejňováním záměru nakládat s nemovitým majetkem
 - schvalování právních úkonů nepříslušným orgánem



Nejčastěji zjišťovaná pochybení – grafické znázornění

Nejčastější porušení zákona o obcích v roce 2016



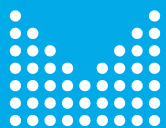
MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

4. Aktuálně řešené kauzy



- ✓ „Padělání“ a pozměňování veřejných listin - pozvánky na zasedání ZO.
- ✓ **Přijatá usnesení ZO** uvedená v zápisech **neodpovídají skutečnému průběhu zasedání ZO** – doloženo audiozáznamy.
- ✓ „**Falšování**“ **přijatých usnesení**, která nebyla na zasedání ZO nikdy projednávána a schválena – tyto jsou obcí dále využívány, např. při získávání dotací.
- ✓ Obec po schválení návrhů OZV upravující poplatky za komunální odpad tyto OZV **nevyvěsila na úřední desce** a od 1. 1. následujícího roku vybírala poplatky.



Aktuálně řešené kauzy

- Při kontrole majetkové dispozice z r. 2013, obec doložila vyvěšený záměr z r. 2015 – důsledek neplatná majetková dispozice
- Rozhodnutí o prodeji pozemků k výstavbě rodinných domů na neveřejném zasedání ZO – důsledkem vleklé spory, narovnání složité, řeší advokátní kanceláře
- Podepsání smlouvy bez předchozího rozhodnutí ZO - důsledek – absolutní neplatnost smlouvy



Příklady dobré praxe



Při kontrolní činnosti se však setkáváme i s pozitivním přístupem, kdy je agenda samostatné působnosti obce vykonávána v souladu se zákonem.

Příkladem lze uvést následující obce:

➤ **Kontroly za rok 2016**

Županovice, Václavice, Kovač, Krabčice, Brusné, Horní Počaply, Lipno nad Vltavou.

➤ **Kontroly za rok 2017 (leden, únor)**

Tetčice, Slaník.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

- **Kontroly prováděné ministerstvem vnitra mají preventivně metodický charakter**
- **Cílem je odhalit a pojmenovat nedostatky v samosprávné činnosti**
- **Obec sama činí opatření k nápravě a zabránění dalšímu opakování**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

6. Metodická pomoc

- Celá řada metodických doporučení a odborných stanovisek k činnosti obcí je zveřejněna na:
www.mvcr.cz/odk
- Aktuálně jsou nově zveřejněná stanoviska č. 1/2017 a 2/2017.
- Konkrétně k problematice kontrol bylo vydáno:
- [Metodické doporučení k činnosti ÚSC č. 9 - Nejčastější nedostatky při výkonu samostatné působnosti obcí](#)
- **Dotazy možno zasílat** na odbordk@mvcr.cz

**TEL : 974 816 412
974 816 411**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Děkuji za pozornost

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly MV ČR

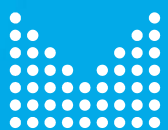
Tel: 974 816 411 (429)

E-mail: odbordk@mvcz.cz



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

www.mvcr.cz/odk

Legislativní změny v oblasti vydávání obecně závazných vyhlášek od 1. ledna 2017



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

www.mvcr.cz/odk

Nejdůležitější změny:

- **Nový zákon o hazardních hrách (zákon č.186/2016 Sb.)**
- **Novela školského zákona (zákon č. 78/2016 Sb.)**



Zákon o hazardních hrách



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Právní úprava regulace hazardních her

Zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách

- Zveřejněn ve Sbírce zákonů dne 15. června 2016
- Účinnost (až na výjimky) od **1. ledna 2017**



Právní úprava regulace hazardních her

(§ 12 odst. 1 zákona o hazardních hrách)

„Obec může na základě **jiného zákona*** vydat obecně závaznou vyhlášku, ve které stanoví, že **bingo, technická hra, živá hra** nebo **turnaj malého rozsahu** mohou být :

- provozovány pouze na místech a v čase určených obecně závaznou vyhláškou, nebo
- stanoví, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování těchto hazardních her zakázáno, anebo
- **stanoví, že provozování těchto hazardních her je na celém území obce zcela zakázáno.**“

*** (§ 10 písmeno a zákona o obcích – k zajištění veřejného pořádku)**



Platnost dosavadní regulace (OZV)

(§ 138 odst. 2 zákona o hazardních hrách)

*„obecně závazné vyhlášky **vydané podle § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb.**, ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se považují za obecně závazné vyhlášky vydané podle **§ 12.**“*

Zákon o hazardních hrách tedy přímo stanovuje, že stávající obecně závazné vyhlášky vydané dle zákona o loteriích se ode dne nabytí jeho účinnosti považují za obecně závazné vyhlášky vydané dle tohoto nového zákona.



Platnost dosavadní regulace (OZV)

Právní úprava obsažená v novém zákoně o hazardních hrách je tedy navržena tak, aby nabytím jeho účinnosti **nedošlo k ukončení platnosti, ani účinnosti, stávajících obecně závazných vyhlášek obcí o regulaci loterií**; ty budou i nadále platnými a účinnými právními předpisy obcí.

I přes tento závěr však není vyloučeno, že v některých případech nebudou tyto stávající obecně závazné vyhlášky v souladu se zákonem o hazardních hrách a bude je třeba s ohledem na novou právní úpravu upravit.

(např. problematika vzhledu provozoven a úpravy reklamy)



Metodická pomoc Ministerstva vnitra obcím

Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky
obce o regulaci hazardních her - **stav od 1. 1. 2017**
(metodický materiál č. 16)

Zveřejněn 25. října 2016

[\(www.mvcr.cz/odk\)](http://www.mvcr.cz/odk)



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Novela školského zákona



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Změna právní úpravy

Zákon č. 178/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon) ...

- Zveřejněn ve Sbírce zákonů dne 8. června 2016
- Účinnost (až na výjimky) od **1. ledna 2017**



Změny ve vztahu k obecní normotvorbě

do 31. prosince 2016

- stanovení školských obvodů spádových základních škol

od 1. ledna 2017

- stanovení školských obvodů spádových mateřských a základních škol



Povinnosti obce – povinná školní docházka

(§ 178 školského zákona)

Obec je povinna zajistit podmínky pro plnění povinné školní docházky dětí s místem trvalého pobytu na jejím území

- v případě cizince s místem pobytu, a
- dětí umístěných na jejím území ve školských zařízeních pro výkon ústavní výchovy nebo ochranné výchovy, které se v souladu se zvláštním právním předpisem nevzdělávají ve školách zřízených při těchto školských zařízeních.



Povinnosti obce – povinná školní docházka

(§ 178 školského zákona)

Obec:

- a) zřizuje a zrušuje základní školu, nebo
- b) zajišťuje plnění povinné školní docházky v základní škole zřizované jinou obcí nebo svazkem obcí.



Povinnosti obce – povinná školní docházka

(§ 178 školského zákona)

Na území obce, části obce nebo na území více obcí se vymezují školské obvody spádové školy takto:

- a) je-li v obci jedna základní škola zřízená obcí, tvoří školský obvod území obce,
není třeba OZV přijímat
- b) je-li v obci více základních škol zřizovaných obcí, stanoví obec školské obvody obecně závaznou vyhláškou,
- c) je-li na území svazku obcí jedna základní škola nebo více základních škol zřízených svazkem obcí nebo dojde-li k dohodě několika obcí o vytvoření společného školského obvodu jedné nebo více základních škol zřizovaných některou z těchto obcí, stanoví každá z dotčených obcí obecně závaznou vyhláškou příslušnou část školského obvodu.



Povinnosti obce – předškolní vzdělávání

(§ 179 školského zákona)

Obec je povinna zajistit podmínky pro předškolní vzdělávání dětí přednostně přijímaných podle § 34 odst. 3. tj. dětí

- s místem trvalého pobytu na území obce,
- s místem pobytu na území obce (v případě cizinců),
- umístěných na území obce v dětském domově,

které před začátkem školního roku dosáhnou nejméně:

- roce 2017 čtvrtého roku věku
- roce 2018 třetího roku věku
- roce 2020 druhého roku věku



Povinnosti obce – předškolní vzdělávání

(§ 179 školského zákona)

Za tímto účelem obec

- a) zřídí mateřskou školu, nebo
- b) zajistí předškolní vzdělávání v mateřské škole zřizované jinou obcí nebo svazkem obcí.



Povinnosti obce – předškolní vzdělávání

Na vymezení školského obvodu spádové mateřské školy a pravidla zajištění podmínek předškolního vzdělávání dětí uvedených v odstavci 2 se použije § 178 odst. 2 až 4 (stanovení školských obvodů základních škol) obdobně.

Spádovou mateřskou školou nemůže být lesní mateřská škola.



Poznátky z dozorové činnosti Ministerstva vnitra

PŘEKRÝVÁNÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ, VYMEZENÍ JEDNOHO ŠKOLSKÉHO OBVODU PRO VÍCE ŠKOL

- Překrývání obvodů sice školský zákon výslovně nevylučuje, ale v praxi toto může přinášet nesnáze jak pro ředitele škol, tak pro zákonné zástupce dětí a žáků, kteří nemají jistotu, ve které škole mají zajištěno místo pro povinné předškolní a základní vzdělávání



Poznatky z dozorové činnosti Ministerstva vnitra

PŘEKRÝVÁNÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ, VYMEZENÍ JEDNOHO ŠKOLSKÉHO OBVODU PRO VÍCE ŠKOL

Příklady:

- vymezení jednoho obvodu pro více škol - **nedoporučuje se**
- vymezení samostatných obvodů pro jednotlivé školy, ale s rozsahem na celé území města - **nedoporučuje se.**

Výjimky, kdy lze akceptovat překrývání školských obvodů:

- vymezení školského obvodu celým územím města u ZŠ a MŠ s jiným (polským) vyučovacím jazykem. Zřídilo-li město pouze jednu takovou školu, bylo takovéto vymezení školského obvodu **akceptováno.**



Poznatky z dozorové činnosti Ministerstva vnitra

STANOVENÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ PRO ČÁSTI ŠKOL

- Školský zákon předpokládá stanovení spádového obvodu pro školu, nikoliv její část - pobočky

Příklady:

- vymezení samostatných školských obvodů pro jednotlivá místa poskytovaného vzdělávání (ODLOUČENÁ PRACOVIŠTĚ, POBOČKY) - **v rozporu se zákonem.**
- vymezení školských obvodů pro konkrétní třídy (LOGOPEDICKÉ TŘÍDY) – **v rozporu se zákonem.**



Poznatky z dozorové činnosti Ministerstva vnitra

NEJEDNOZNAČNÉ STANOVENÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ

- Školský zákon předpokládá jednoznačné vymezení spádového obvodu pro školy .

Příklad vymezení školského obvodu:

- Školský obvod MŠ zřízených jednotlivými městskými obvody územně členěného statutárního města tvoří území daného městského obvodu - **nedoporučuje se**

V případě naplněnosti kapacity MŠ, se školský obvod každé MŠ, jejíž kapacita dosud naplněna není, rozšiřuje o městský obvod, v němž kapacita všech MŠ již naplněna je - v rozporu se zákonem.



Poznátky z dozorové činnosti Ministerstva vnitra

DALŠÍ NEDOSTATKY

- nepřesné označování škol. **Doporučeno označovat školy názvem dle rejstříku škol a školských zařízení.**
- **Nezařazení části obce do některého ze spádových obvodů. Rozpor se zákonem.**
- Nedostatečné rozlišování, zda se jedná o školský obvod (škola určena pouze děti z dané obce či její části) nebo část společného školského obvodu (škola určena děti z dané obce či její části + děti z jiných obcí a to na základě dohody obcí). **Doporučeno respektovat terminologii zákona.**



Poznatky z dozorové činnosti Ministerstva vnitra

DOPORUČENÍ:

- PRO KAŽDOU ŠKOLU JE VYMEZEN SAMOSTATNÝ SPÁDOVÝ OBVOD
- VELIKOST JEDNOTLIVÝCH SPÁDOVÝCH OBVODŮ ODPOVÍDÁ KAPACITÁM JEDNOTLIVÝCH ŠKOL
- SPÁDOVÉ OBVODY SE NEPŘEKRÝVAJÍ
- SPÁDOVÉ OBVODY POKRÝVYJÍ CELÉ ÚZEMÍ OBCE



Metodická pomoc Ministerstva vnitra obcím

**Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky
obce o vymezení školských obvodů - stav od 1. 1. 2017
(metodický materiál č. 1)**

Zveřejněn 2. listopadu 2016

www.mvcr.cz/odk



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Metodická pomoc Ministerstva vnitra obcím

Individuální konzultace

**Náměstí Hrdinů 3
140 21 Praha 4**

**Telefon: 974 816 411
974 816 429**

Fax: 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcz.cz

Web: www.mvcz.cz/odk



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly